

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
Disciplină, imunități și validări
XIX/ 148 /25.02.2009

Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și protecția mediului

Raport comun

*La Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru organizarea
administrației publice*

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, cu adresa nr. L32/2009, au fost sesizate spre dezbatere și întocmirea raportului la **Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru organizarea administrației publice**, inițiatori Călian Petru - deputat PD-L; Dușa Mircea - deputat PSD.

În ședința din 3 martie 2009, cele două comisii, în urma examinării inițiativei legislative, au hotărât, cu majoritate de voturi (8 voturi "pentru", 5 voturi „contra” și 2 „abțineri”), să adopte **raport de admitere**, cu amendamentele prevăzute în anexa care face parte integrantă din raport.

Astfel cum se precizează în Expunerea de motive, „*Ocupanții funcțiilor administrative se diferențiază față de cei care ocupă funcții publice prin aceea că sunt selectați, promovați și își desfășoară activitatea în baza legislației funcționarilor publici. Adoptarea unor măsuri legislative de separare a celor două categorii de funcționari ar contribui la o mai bună funcționare a instituțiilor statului, în această perioadă, complexă din punct de vedere economic și social*”.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri pentru organizarea administrației publice, în sensul modificării și completării **Legii nr. 188/1999** privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a **Legii nr. 340/2004** privind instituția prefectului, republicată, precum și al modificării reglementărilor referitoare la conducătorii organelor de specialitate ale administrației publice centrale și ai serviciilor publice deconcentrate.

Pe parcursul dezbaterilor, s-au formulat unele amendamente și, de asemenea, inițiatorii au renunțat la anumite texte din conținutul propunerii legislative, texte care,

din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, s-a impus să se regăsească în **anexa** la raport, ca fiind **eliminate**, ca urmare a exprimării votului senatorilor din cele două comisii. Numai în cazul în care inițiatorii își reformulau propunerea legislativă (în sensul renunțării la articolele respective), introducând-o, aşadar, din nou în circuitul legislativ, urmând calea avizării Consiliului Legislativ și a Guvernului înainte de a fi luată în dezbatere de primă Cameră sesizată, cele două comisii, la întocmirea raportului, nu ar fi cuprins în anexa la raport acele articole. În situația dată, cum textele în cauză figurează ca **amendamente de eliminare**, Plenul Senatului le poate adopta sau le poate respinge, în funcție de modul cum își vor exprima votul domnii senatori.

Textul propunerii legislative, astfel cum se prezintă în urma amendamentelor adoptate în cele două comisii, are conținut de lege organică, Senatul având competența să-l dezbată ca primă Cameră sesizată. Precizăm că titlul propunerii legislative, în urma amendării lui, va fi următorul : „Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 365 din 29/05/2007”.

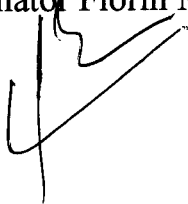
În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente**, împreună cu inițiativa legislativă. În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și propunem adoptarea ei, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbatere această inițiativă legislativă în calitate de **primă Cameră sesizată**.

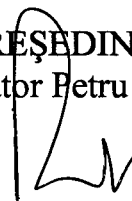
PREȘEDINTE
Senator Toni Greblă



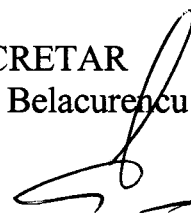
SECRETAR
Senator Florin Mircea Andrei



PREȘEDINTE
Senator Petru FILIP



SECRETAR
Trifon Belacurencu



Amendamente
La Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru organizarea administrației publice,
Adoptate de cele două comisii

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
1.	Titlul : „ <i>Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru organizarea administrației publice</i> ”	Titlul : „Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 365 din 29/05/2007”	
2.	Art. 1. – Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 600, din 8 decembrie 1999, se modifică și se completează, după cum urmează : 1. Literele c) și e) ale art. 12 se abrogă.	Art. 1. – Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 600, din 8 decembrie 1999, se modifică și se completează, după cum urmează : - pct. 1 se elimină	
3.	2. La art. 12, după lit. f) se introduce lit. f ¹), cu următorul cuprins : „f ¹) secretar general din cadrul	- pct. 2 se elimină	

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
	instituției prefectului.”		
4.	3. Lit. d) a alin. (1) a art. 13 se modifică și va avea următorul cuprins : „d) director executiv și director executiv adjunct în cadrul instituției prefectului, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale și al instituțiilor publice subordonate acestora, precum și în funcțiile publice specifice asimilate acestora.”	3. Lit. d) a alin. (1) a art. 13 se modifică și va avea următorul cuprins : „d) directorul executiv adjunct din cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, directorul executiv și directorul executiv adjunct în cadrul instituției prefectului, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale și al instituțiilor publice subordonate acestora, precum și în funcțiile publice specifice asimilate acestora.	- amendament al domnului senator Iulian Urban, adoptat cu majoritate de voturi (10 voturi „pentru”, 5 voturi „contra” și 1 „abținere”)
5.	4. Alin. (1) al art. 19 se modifică și va avea următorul cuprins : Art. 19. - (1) Numirea, modificarea, suspendarea, încetarea raporturilor de serviciu, precum și sancționarea disciplinară a înalților funcționari publici se	- se elimină	

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
	<p>fac, în condițiile legii, de către:</p> <p>a) Guvern, pentru funcțiile publice prevăzute la art. 12 lit. a);</p> <p>b) primul-ministru, pentru funcțiile publice prevăzute la art. 12 lit. b), d), f) și f').</p>		
6.	<p>6.Art. 105. – Art. 105 va avea următorul cuprins :</p> <p>„Art. 105. – (1) Corpul de rezervă este format din funcționari publici care au fost eliberați din funcția publică în condițiile art. 99 alin. (1) lit. a) – c) și e) și este gestionat de Agenția Națională a Funcționarilor Publici.</p> <p>(2)Funcționarii publici părăsesc corpul de rezervă și pierd calitatea de funcționar public în următoarele situații :</p> <p>a) după împlinirea termenului de 2 ani de la data trecerii în corpul de rezervă;</p> <p>b) în cazul în care Agenția Națională a Funcționarilor Publici îl redistribuie într-o funcție publică, iar funcționarul public o refuză;</p>	- se elimină	

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
	c) angajarea în baza unui contract de muncă pe o perioadă mai mare de 12 luni.”		
7.	Art. 2. Anexa la Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se înlocuiește cu anexa care face parte integrantă din prezentul proiect de lege.	- nemodificat	
8.	Art. 3. Lista serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor, în termen de maximum 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.	Art. 3. Toate structurile de la nivelul unităților administrativ-teritoriale, care nu sunt descentralizate administrativ și financiar și sunt subordonate ministerelor și celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, fiind prevăzute în cuprinsul actelor normative în vigoare care le reglementează organizarea și funcționarea, sunt servicii publice deconcentrate ale acestora.	- amendament propus de dl. sen. Iulian Urban și adoptat cu majoritate de voturi (8 voturi „pentru”, 4 voturi „contra” și 2 „abțineri”)
9.	Art. 4. Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 658 din	- se elimină	

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
	<p>21 iulie 2004 se modifică după cum urmează :</p> <p>1. Alin. (2) al art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins : „(2) Funcțiile de prefect și subprefect sunt funcții de demnitate publică.”</p> <p>2. La art. 1, după alin. (2), se introduce un nou alineat, după cum urmează : „(2¹) Prefecții și subprefecții sunt numiți de Guvern pentru un mandat de maximum 4 ani.”</p> <p>3. La art. 9, alin. (2) se abrogă.</p> <p>4. La art. 21, alin. (1) se abrogă.</p> <p>5. Alin. (1) al art. 22 se modifică și va avea următorul cuprins : „(1) În fiecare județ, funcționează un colegiu prefectural compus din prefect, subprefect, secretar general din cadrul instituției prefectului și conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe</p>		

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
	<p>ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, care își au sediul în județul respectiv.”</p> <p>6.Art. 10, 13, 14 și 17 se abrogă.</p> <p>7.Alin. (5) al art. 30 se modifică și va avea următorul cuprins : „(5) Personalul din cadrul cancelariei prefectului își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă, încheiat în condițiile legii, pe durata exercitării mandatului de prefect.”</p> <p>8. Art. 33 se modifică și va avea următorul cuprins : „Art. 33. – Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată.”</p>		
1.	Art. 5. (1) În termen de maxim 45 de zile de la intrarea în vigoare a	- se elimină	- la art. 5, întrucât s-a hotărât să se elimine

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
	<p>prezentei legi, funcțiile publice de prefect, subprefect, precum și funcțiile publice și funcțiile încadrate în regim contractual care au calitate de ordonatori de credite, precum și adjuncții acestora se desființează.</p> <p>(2) Funcțiile prevăzute la alin. (1) care au calitate de conducător al organelor de specialitate ale administrației publice centrale se stabilesc ca funcții de demnitate publică cu rang de secretar de stat. Adjuncții acestora au rang de subsecretar de stat.</p> <p>(3) Autoritățile și instituțiile publice (în cadrul cărora au fost) prevăzute funcții publice sau în regim contractual dintre cele prevăzute la alin. (1) au obligația ca, în termenul prevăzut la alin. (1), să-și reorganizeze structura organizatorică.</p> <p>(4) Funcționarilor publici și personalului încadrat în regim contractual care ocupă posturi din cele</p>		<p>alin. (1) și (2), s-a impus și eliminarea alin. (3) și (4), pe cale de consecință, întrucât fac referire, expresis verbis, la alin. (1) din art. 5.</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
	prevăzute la alin. (1) li se vor aplica în mod corespunzător prevederile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale Codului Muncii.		
2.	<p>Art. 6. – (1) Se înființează funcțiile de șef serviciu public în calitate de conducător al serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale. Șeful serviciului public este ajutat de un adjunct.</p> <p>.....</p>	<p>Art. 6. – (1) Se înființează funcția de director coordonator al serviciului public deconcentrat din cadrul ministerelor și din cadrul celorlalte organe ale administrației publice centrale.</p> <p>.....</p> <p>După alin. (4), se introduc două noi alineate, cu următorul cuprins :</p> <p>(5) Modelul cadru al contractului de management prevăzut la alin. (3) va fi stabilit în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prin Hotărâre a Guvernului.</p> <p>(6) Se exceptează de la prevederile art. 6 conducătorii serviciilor publice</p>	<p>- amendament propus de dl. sen. Iulian Urban și adoptat cu majoritate de voturi (8 voturi „pentru”, 5 voturi „contra” și 1 „abținere”)</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text amendament adoptat de comisii	
		deconcentrate care sunt funcționari publici cu statut special.	
3.	Art. 7. Indemnizația pentru funcțiile de demnitate publică de prefect și subprefect este de	- se elimină	
4.	Art. 8. La data intrării în vigoare a prezentei legi, orice dispoziții contrare se abrogă.	- se elimină	
5.	<p style="text-align: center;">Anexă LISTA</p> <p style="text-align: center;">Cuprinzând funcțiile publice</p> <p style="text-align: center;">I. Funcții publice generale</p> <p style="text-align: center;">A. Funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici</p> <p>.....</p> <p>3.secretar general din ministere, alte organe de specialitate ale administrației publice centrale și din cadrul instituției prefectului;</p> <p>.....</p>	<p style="text-align: center;">Anexă LISTA</p> <p style="text-align: center;">Cuprinzând funcțiile publice</p> <p style="text-align: center;">I H. Funcții publice generale</p> <p style="text-align: center;">A. Funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici</p> <p>.....</p> <p>3.secretar general din ministere, alte organe de specialitate ale administrației publice centrale;</p> <p>.....</p>	